



12. Transportsäkerhetsskyddsanalys

12.1. Introduktion

Detta dokument utgör bilaga 12 till Industrisäkerhetsskyddsmanualen (ISM) 2022 och är en kravsamling för hur transportsäkerhetsskyddsanalys ska utföras.

12.2. Information, rådgivning och beställning av skyddade transporter

För information, rådgivning och beställning av skyddade transporter gäller att en leverantör måste anlita en transportör med vilken FMV ingått säkerhetsskyddsavtal i nivå 1.

12.3. Allmänt om transportsäkerhetsskyddsanalys

Den som har behov av transport av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter, vapen, ammunition eller annat av betydelse för Sveriges säkerhet, eller något som omfattas av ett för Sverige förpliktande internationellt åtagande om säkerhetsskydd, ska göra en transportsäkerhetsskyddsanalys och besluta transportnivån i enlighet med ISM före varje sådan transport.

För att kunna göra en rättvisande transportsäkerhetsskyddsanalys måste det först finnas en säkerhetsskyddsplanering för den aktuella verksamheten.

För sekretessmarkering och säkerhetsskyddsklassificering av transportrelaterad dokumentation, se tabell under rubriken ”Sekretessmarkering och säkerhetsskyddsklassificering” nedan.

12.4. Definitioner

Behörig	<p>Behörig att ta del av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter eller i övrigt delta i säkerhetskänslig verksamhet är, om inte något annat följer av bestämmelser i lag, endast den som:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Har bedömts pålitlig från säkerhetssynpunkt, 2. Har tillräckliga kunskaper om säkerhetsskydd, och 3. Behöver uppgifterna eller annan tillgång till verksamheten för att kunna utföra sitt arbete eller på annat sätt delta i den säkerhetskänsliga verksamheten. <p>Alla andra är obehöriga att ta del av säkerhetsskyddsklassificerad uppgift eller i övrigt delta i säkerhetskänslig verksamhet.</p>
Beställare	Med beställare avses den som har ett transportbehov. Beställaren är bland annat skyldig att genomföra transportsäkerhetsskyddsanalys och ta fram transportbeställning samt i övrigt tillhandahålla de uppgifter som FMV kan behöva.
Beställning	Se ”transportbeställning”
Dispenstransport	<p>Med dispenstransport avses en transport där det krävs undantag från bestämmelserna i trafikförordningen (1998:1276) om största tillåtna:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Bredd • Längd • Bruttovikt, axel-, boggie-/trippelaxeltryck
Eskort	Med eskort avses i lagen (2004:1167) om vägtransportledare medverkan av en person som har rätt att ge anvisningar för trafiken på väg.
Eskortstöd	Med eskortstöd avses dels särskilt utrustad personal vid transport av vapen eller ammunition i transportnivå 3 eller 4, dels vid transport av säkerhetsskyddsklassificerad uppgift och/eller materiel eller transport ingående i säkerhetskänslig verksamhet i transportnivå 4. Kraven på särskilt utrustad personal framgår av säkerhetsskyddskraven för transportnivå 4.
Följebil	Med följebil avses ett fordon som ledsagar och/eller följer en skyddad transport. Följebil med personal ska tillhandahållas av transportören. Personalen i följebilen har i uppgift att med hjälp av personsäkerhetslarm påkalla assistans vid befarad eller inträffad incident som kan hota säkerhetsskyddet. Med följebil avses inte varningsbil eller vägtransportledningstjänst.
Personsäkerhetslarm	Med personsäkerhetslarm avses ett handburet eller fordonsmonterat larm som vid manuell aktivering skickar larm och positionsangivelse till en extern larmmottagningscentral. Vid utlöst larm ska larmmottagningscentralen ha möjlighet att spåra transporten och kunna avlyssna ljud.

Skyddad transport	Med skyddad transport avses en transport där ett särskilt skydd för säkerhetsskyddsklassificerad uppgift eller annan säkerhetskänslig tillgång (t. ex. vapen eller ammunition) erfordras enligt genomförd transportsäkerhetsskyddsanalys eller enligt föreskrifter från transportens beställare/uppdragsgivare och som regleras i en transportplan.
Specialtransport	Se ”dispenstransport”
Speditör	Med speditör avses vanligen ett företag och/eller en befattning uppgiften att planera, beställa, boka och samordna en transport och i övrigt utföra därmed associerade arbetsuppgifter.
Säkerhetsincident	En säkerhetsincident är en befarad eller konstaterad oönskad händelse som haft, eller kan få negativ påverkan på FMV:s, ett företags eller Sveriges säkerhet. Se Industrisäkerhetsskyddsmanualen.
Särskilt utrustad personal	Se ”eskortstöd” ovan
Transportbeställning	Med transportbeställning avses den dokumentation som sammanfattar transportbehovet. Dokumentationen utfärdas av beställaren.
Transportchef	Med transportchef avses den person som ansvarar för att erforderliga säkerhetsskyddsåtgärder vidtas under lastning, transport och lossning. Se även ”transportskyddschef”.
Transportdispens	Se ”dispenstransport”
Transportledare	Transportledaren ansvarar för att ta fram detaljerad transportplan, välja transportvägar och transportmedel, boka följebil, varningsbil, vägtransportledningstjänst, eskortstöd m.m. Transportledaren utgör kontaktperson hos transportören. Befattningen som transportledare är bemannad under hela transportens genomförande.
Transportnivå	Med transportnivå avses den nivåindelning av skyddade transporter som utvisar graden av erforderliga skyddsåtgärder.
Transportplan	Med transportplan avses dokument som beskriver alla detaljer kring en transport, till exempel transportnivå, ansvarig person, transportpersonal, fordon, kontaktuppgifter, transportvägar, sambandsmedel, följebil/eskort samt åtgärder före, under och efter transport. Transportplanen utgör säkerhetsskyddsklassificerad uppgift.
Transportskyddschef	Transportskyddschefen utgör chef för eskortstödet. Då eskortstöd medföljer skyddad transport är transportskyddschefen även transportchef.
Transportsäkerhetsskyddsanalys	Med transportsäkerhetsskyddsanalys avses den säkerhetsskyddsanalys som utförs inför en skyddad transport och som ska utmynna i de säkerhetsskyddsåtgärder som ska vidtas och vilken transportnivå som ska gälla för transporten. Transportsäkerhetsskyddsanalysen utgör säkerhetsskyddsklassificerad uppgift.

Transportör	Med transportör avses ett företag (leverantör) som utför en transport, till exempel ett åkeri eller ett budföretag.
Tungtransport	Se ”dispenstransport ”
Varningsbil	Med varningsbil avses ett fordon som varnar för transport enligt Trafikverkets villkor för transportdispens. Se även ”dispenstransport”.
Vägtransportledningstjänst	Med vägtransportledningstjänst (vägtransportledningsfordon) avses eskort av dispenstransporter.

12.5. Transportnivåer

12.5.1. Transportnivå 1

Transportnivå 1 ska tillämpas vid transport av:

- uppgifter i säkerhetsskyddsklass BEGRÄNSAT HEMLIG, samt för
- ringa mängd säkerhetskänslig materiel.

För transportnivå 1 gäller att transporten ska:

- utföras med fordon vars transportutrymme ska vara låst och skyddat mot insyn.
- Om möjligt ska godset förvaras i låst och plomberat transportemballage.

Transportnivå 1 ska vidare tillämpas om:

- Transporten avser, eller ingår som del i, säkerhetskänslig verksamhet av motsvarande betydelse för Sveriges säkerhet.

12.5.2. Transportnivå 2

Transportnivå 2 ska tillämpas vid transport av:

- en mindre mängd uppgifter i säkerhetsskyddsklass KONFIDENTIELL eller HEMLIG, samt för
- en mindre mängd säkerhetskänslig materiel.

För transportnivå 2 gäller att transporten ska:

- uppfylla krav enligt transportnivå 1 ovan,
- ske i standardcontainer enligt ISO668:2013, låst med hänglås av lägst klass 4 enligt SSF014 (eller likvärdigt transportutrymme), samt vara
- försedd med personsäkerhetslarm, eller vara
- åtföljt av följbil.

Transportnivå 2 ska vidare tillämpas om:

- Transporten avser, eller ingår som del i, säkerhetskänslig verksamhet av motsvarande betydelse för Sveriges säkerhet.

12.5.3. Transportnivå 3

Transportnivå 3 ska tillämpas vid transport av:

- en större mängd säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i säkerhetsskyddsklass KONFIDENTIELL eller HEMLIG, samt för
- en större mängd säkerhetskänslig materiel.

För transportnivå 3 gäller att transporten ska:

- uppfylla krav enligt transportnivå 2 ovan, med tillägget att
- transportutrymmet ska utgöras av en låst förvaringsenhet enligt SSF3492, samt
- köras utan avbrott från start till mål, eller
- parkeras inom bevakat område vid avbrott i körningen.

Transportnivå 3 ska vidare tillämpas om:

- Transporten avser, eller ingår som del i, säkerhetskänslig verksamhet av motsvarande betydelse för Sveriges säkerhet.

12.5.4. Transportnivå 4

Transportnivå 4 ska tillämpas vid transport av

- Säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i säkerhetsskyddsklass KVALIFICERAT HEMLIG,
- säkerhetskänslig materiel av motsvarande betydelse för Sveriges säkerhet,
- mycket stora mängder säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter i säkerhetsskyddsklass KONFIDENTIELL eller HEMLIG, samt för
- mycket stora mängder säkerhetskänslig materiel av motsvarande betydelse för Sveriges säkerhet

Transportnivå 4 ska vidare tillämpas om:

- Transporten avser, eller ingår som del i, säkerhetskänslig verksamhet av motsvarande betydelse för Sveriges säkerhet.

Säkerhetsskyddsåtgärderna för transportnivå 4 utgör säkerhetsskyddsklassificerad uppgift.

12.6. Bedömningsfaktorer

Följande faktorer ska beaktas vid genomförande av transportsäkerhetsskyddsanalys och val av transportnivå. Med hjälp av dessa faktorer kan man bedöma vilken transportnivå som bör väljas, beroende på de aktuella uppgifternas säkerhetsskyddsklassificering eller hur säkerhetskänslig materielen anses vara.

- mängd och omfattning av det som ska transporteras och som ställer krav på säkerhetsskydd
- typ av uppgift/materielslag
- uppgiftens/materielens betydelse för Sveriges säkerhet
- uppgiftens/materielens värde
- uppgiftens/materielens organisatoriska betydelse för FMV
- möjlighet att återanskaffa skadad, stulen eller försvunnen uppgift/materiel
- den hotbild som bedöms gälla för uppgiften/materielen
- den säkerhetskänsliga verksamhet som transporten avser
- om godset utgör farligt gods med hög riskpotential enligt MSB:s föreskrifter om transport av farligt gods
- övriga relevanta faktorer

Ovan nämnda faktorer gäller även vid transport av vapen och ammunition.

Krav på vilka transportnivåer som krävs för att skydda säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter eller säkerhetskänslig materiel kan ibland finnas i myndighetsbeslut eller för materielen särskilt framtagna förteckningar eller bestämmelser. I beskrivningen av de olika transportnivåerna används begrepp såsom *ringa mängd*, *mindre mängd*, *större mängd* och *mycket stora mängder* för att ange mängden handlingar med säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter eller mängden säkerhetskänslig materiel.

Vid bedömning av mängd kan begreppen aggregation respektive ackumulation användas. Med aggregation förstås då olika typer av uppgifter (uppgifter med olika säkerhetsskyddsklass) samlas. Med ackumulation menas då flera uppgifter av samma typ (uppgifter med samma säkerhetsskyddsklass) samlas. Om aggregation leder till att en högre säkerhetsskyddsklass måste gälla för den samlade mängden uppgifter medför detta att en högre transportnivå måste väljas. Om ackumulation leder till att skyddsvärdet¹ ökar, medför detta att en högre transportnivå måste väljas.

Vid transport av vapen och ammunition görs bedömningen avseende vilken transportnivå som bör väljas utifrån Försvarmaktens föreskrifter om hantering, förvaring och transport av skjutvapen och ammunition. I detta fall följer FMV Försvarmaktens beslut om hur stor mängd vapen och ammunition som får transporteras i respektive transportnivå. Information ges av FMV på förfrågan från det företag som har behov av att utföra en skyddad transport.

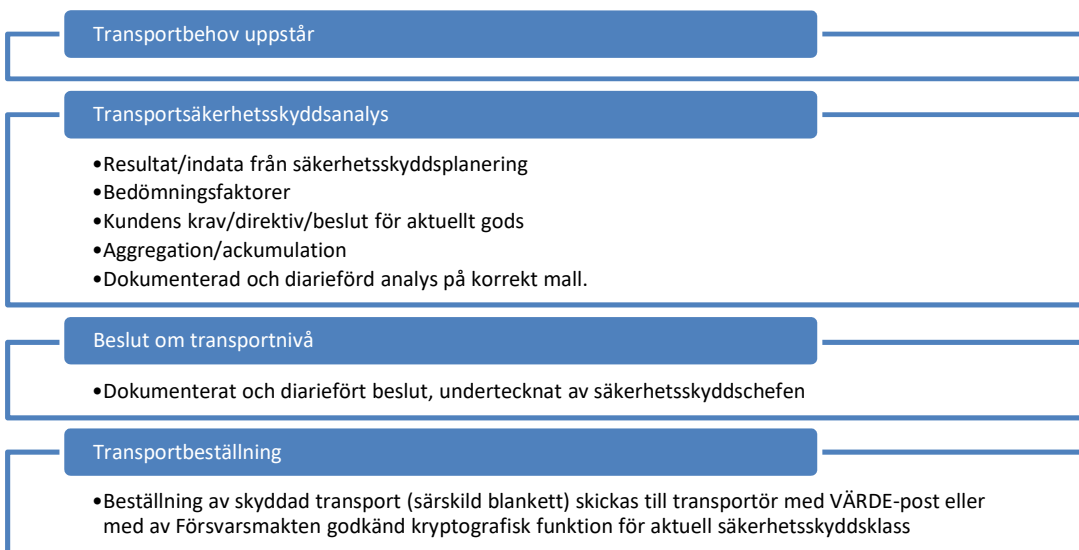
¹ 2 kap. 1 § Säkerhetsskyddsförordningen (2021:955)

12.7. Sekretessmarkering och säkerhetsskyddsklassificering

Som stöd vid sekretessmarkering (lagrum enligt offentlighets- och sekretesslagen (2009:400)) och säkerhetsskyddsklassificering (enligt säkerhetsskyddslagen 2018:585) ska nedanstående tabell användas för transportrelaterad dokumentation. Ett eller flera lagrum får väljas.

Benämning	Säkerhetsskyddsklass	Lagrum
Transportsäkerhetsskyddsanalys i transportnivå 1, med beslut om transportnivå	BEGRÄNSAT HEMLIG	15:1/
		15:2/
		18:8
Transportsäkerhetsskyddsanalys i transportnivå 2-3, med beslut om transportnivå	KONFIDENTIELL	15:1/
		15:2/
		18:8
Transportsäkerhetsskyddsanalys i transportnivå 4, med beslut om transportnivå	KONFIDENTIELL eller HEMLIG	15:1/
		15:2/
		18:8
Transportbeställning för transportnivå 1	BEGRÄNSAT HEMLIG	15:1/
		15:2/
		18:8
Transportbeställning för transportnivå 2-3	KONFIDENTIELL	15:1/
		15:2/
		18:8
Transportbeställning för transportnivå 4	KONFIDENTIELL eller HEMLIG	15:1/
		15:2/
		18:8

12.8. Process för transportsäkerhetsskyddsanalys



Figur 1, process för transportsäkerhetsskyddsanalys

12.9. Mall för transportsäkerhetsskyddsanalys

Transportsäkerhetsskyddsanalysen dokumenteras i härför avsedd mall som endast får hanteras i av FMV godkänt IT-stöd för säkerhetsskyddsklassificerad uppgift. Analysen får endast distribueras på av FMV godkända sätt för sådan uppgift. Detaljerade krav för distribution framgår av Industrisäkerhetsskyddsmanualen. Transportsäkerhetsskyddsanalysen ska diarieföras.

12.10. Instruktion för mall för transportsäkerhetsskyddsanalys

12.10.1. Projekt-/uppdragsinformation

Här fylls projekt- och uppdragsrelaterad information i. Informationen ska ha samma innehåll och lydelse som projektets/uppdragets kommersiella och säkerhetsskyddsrelaterade benämningar, detta för att dokumenten ska kunna kopplas till varandra.

12.10.2. Referens- och kravdokument

Här förtecknas alla de dokument som använts som underlag/information till transportsäkerhetsskyddsanalysen, till exempel uppdragets generella säkerhetsskyddsanalys, kundkrav, säkerhetsskyddskrav, eventuella direktiv/beslut från Försvarsmakten om det specifika godset, etc.

12.10.3. Analys och motivering till vald transportnivå

I detta avsnitt redovisas själva analysen för transportbehovet, som syftar till att motivera den valda transportnivån. Analysen ska omfatta såväl ställda krav som dragna slutsatser och det ska vara lätt att förstå varför den aktuella transportnivån valts.

12.10.3.1. Resultat/indata från säkerhetsskyddsplanering

I uppdrag som omfattas av krav på säkerhetsskydd måste säkerhetsskyddsplanering genomföras. I planeringen framkommer ofta väsentlig information som kan användas även i transportsäkerhetsskyddsanalysen. I detta avsnitt redovisas därför de krav eller slutsatser från säkerhetsskyddsplaneringen som påverkar transportsäkerhetsskyddsanalysen.

12.10.3.2. Bedömningsfaktorer

I detta avsnitt redovisas dels de relevanta bedömningsfaktorerna som ligger till grund för transportsäkerhetsskyddsanalysens resultat, samt vilket resultat/vilka slutsatser som dragits av respektive bedömningsfaktor som påverkar valet av transportnivå och varför.

12.10.3.3. Kundens krav/direktiv/beslut för aktuellt gods

I det fall kunden har särskilda krav för det aktuella godsets hantering, förvaring och/eller skydd redovisas det här. Om sådana krav saknas ska det också tydligt framgå i denna punkt.

12.10.3.4. Aggregation/ackumulation

Här redovisas om och i så fall hur transportnivån valts baserat på frågan om aggregation och/eller ackumulation av det gods som ska transporteras.

12.10.3.5. Slutsats

I slutsatsen redovisas att, hur och varför de olika faktorerna påverkat val av transportnivå.

12.10.4. Klassificeringsguide

Här anges samtliga godstyper som kan förekomma i det aktuella projektet/uppdraget och som kan komma att kräva skyddad transport. Detaljnivån ska vara hög, det vill säga allt gods måste så långt möjligt identifieras. Lägg till eller ta bort rader efter behov. Med ”säkerhetskänsligt” avses gods som inte är direkt säkerhetsskyddsklassificerat, men ändå uppfyller definitionen för skyddade transporter. Om godstypen är säkerhetsskyddsklassificerad anges detta tillsammans med relevant lagrum i offentlighets- och sekretesslagen (2009:400). Observera att säkerhetsskyddsklassificerad uppgift alltid är att se som del av säkerhetskänslig verksamhet enligt definitionen i 1 kap 1 § säkerhetsskyddslagen (2018:585).

12.10.5. Analys och transportnivå fastställs och beslutas

Analysen fastställs och transportnivån dokumenteras och signeras av säkerhetsskyddschefen.